Обзор исполнения Управлением Федерального казначейства по Свердловской области полномочий в части осуществления производства по делам об административных правонарушениях при осуществлении функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере

В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Федеральное казначейство осуществляет свои полномочия, в частности, через свои территориальные органы. Федеральное казначейство в установленной сфере деятельности осуществляет в рамках своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 1, пункта 11 части 2, абзаца 2 части 3, пункта 12 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 7.29.3, частями 4, 5, 8 – 10 статьи 7.32, статьями 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьёй 19.4.1, частями 20, 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7, частью 1 статьи 19.7.2, частью 1 статьи 19.26, частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

По критерию объекта посягательства полномочия Федерального казначейства по составлению протоколов об административных правонарушениях можно разделить на 5 групп:

1) административные правонарушения в области охраны собственности, а конкретно, это нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». К данному разделу относятся статьи 7.29.3 и 7.32 КоАП РФ;

2) административные нарушения в области финансов: статьи 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16 КоАП РФ;

3) административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти: статьи 17.7, 17.9 КоАП РФ;

4) административные правонарушения против порядка управления: часть 1 статьи 19.4, статья 19.4.1, части 20, 20.1 статьи 19.5, статьи 19.6 и 19.7, часть 1 статьи 19.7.2, часть 1 статьи 19.26 КоАП РФ;

5) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность – часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП РФ, федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Так, согласно статье 23.7 КоАП РФ руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 – 10 статьи 7.32, статьями 15.1, 15.14 – 15.15.16, частью 20 статьи 19.5, и частью 1 статьи 19.7.2 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.11, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьёй 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.26 и частью 1 статьи 20.25 рассматривают судьи.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 7.32 КоАП РФ рассматривают контрольные органы в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (статья 23.66 КоАП РФ).

Исходя из практики, на рассмотрение судей и контрольных органов в сфере закупок направляется около 6% протоколов, составляемых должностными лицами Управления Федерального казначейства по Свердловской области (далее – Управление).

По итогам 2016 года должностными лицами Управления вынесено 42 постановления о наложении административного штрафа, из них: 1 – по статье 7.29.3 КоАП РФ, 6 – по статье 15.14 КоАП РФ, 1 – по статье 15.15.3 КоАП РФ, 13 – по статье 15.15.6 КоАП РФ, 16 – по статье 15.15.7 КоАП РФ, 5 – по статье 15.15.10 КоАП РФ.

В первом квартале 2017 года должностными лицами Управления вынесено 5 постановлений о наложении административного штрафа, из них: 1 – по статье 7.29.3 КоАП РФ, 1 – по статье 15.14 КоАП РФ, 2 – по статье 15.15.6 КоАП РФ, 1 – по статье 15.15.7 КоАП РФ. Кроме того, по одному делу об административном правонарушении, возбуждённому должностным лицом Управления по статье 15.11 КоАП РФ, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа вынесено судьёй.

При проведении контрольных мероприятий должностными лицами Управления наиболее часто выявляется нарушение порядка учёта бюджетных обязательств, а именно, не соблюдение сроков представления сведений о возникших бюджетных обязательствах в орган Федерального казначейства, установленных приказами Министерства финансов России от 19.09.2008 № 98н «О порядке учёта бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета», от 30.12.2015 № 221н «О порядке учёта территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета». Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьёй 15.15.7 КоАП РФ в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Часто встречаются также административные правонарушения, предусмотренные статьёй 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчётности», а именно, нарушения, которые заключаются в представлении заведомо недостоверной отчётности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. За данное нарушение предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Третьим по «популярности» нарушением является принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утверждённые лимиты бюджетных обязательств, ответственность за которое установлена статьёй 15.15.10 КоАП РФ и предусматривает наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Особого внимания заслуживает такой вид правонарушения как нецелевое использование бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.14 КоАП РФ и влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению. Количество постановлений по статье 15.14 КоАП РФ за период 2016 года – 1 квартала 2017 года составило 15% от общего количества вынесенных постановлений о назначении штрафа.

В силу части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершённое административное правонарушение. Данное правило зачастую приводит к тому, что на одно лицо по результатам проверки налагается одновременно несколько административных штрафов. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к

административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо (часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

По итогам 2016 года и первого квартала 2017 года в суды обжаловано 11 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, из них отменено 4 постановления, что составляет 36% от обжалованных или 8,5% от общего количества постановлении о назначении штрафа.

Постановления по делам об административных правонарушениях обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами. Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу. (Статья 31.2 КоАП РФ).

Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ установлено, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление в течение десяти суток направляет постановление о назначении административного штрафа судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. Поэтому в случае, если наложенный руководителем (заместителем руководителя) Управления административный штраф не уплачен, в отношении лица, привлечённого к административной ответственности, составляется протокол по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, который направляется на рассмотрение судье.